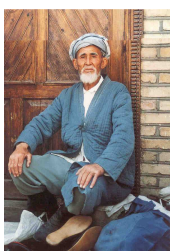


Les élus responsables des Relations Internationales au sein des nouvelles assemblées départementales

Une étude de l'Agence COOP DEC Conseil

Juin 2011

Etude réalisée par **Shadé OLAJIDE**
Sous la direction de **Yannick LECHEVALLIER**
Directeur général de l'Agence **COOP' DEC Conseil**



Agence COOP DEC Conseil (ACDC)

SARL au capital de 7500 € - SIRET : **444 247 621 00022** - APE 7022Z -
30 rue Claude Tillier – 75012 Paris

Organisme de formation enregistré sous le n°11921442892 auprès du Préfet de la région d'Ile de France
TVA acquittée sur encaissement. N° Identifiant communautaire : FR2644424762100022

Web : www.coopdec.org / Mél : contact@coopdec.org / Tél. 01 40 09 20 26

La France compte 95 Départements en Métropole et 5 Départements et Régions d'Outre-mer, DROM¹.

Nombreux sont ceux qui réalisent ou soutiennent des actions à l'international. Celles-ci peuvent prendre la forme d'actions ponctuelles, de subventions à des associations ou encore, dans le cadre de stratégies internationales définies, de coopérations décentralisées. Ces différentes modalités d'interventions expriment des stratégies politiques spécifiques mises en place par des élus.

1 CADRE DE NOTRE ETUDE

1.1 OBJECTIF

L'Agence COOP' DEC Conseil accompagne diverses collectivités locales dans la définition de leurs stratégies à l'international.

Suite à diverses études interrogeant l'action des collectivités locales à l'international², nous souhaitons réaliser un état des lieux concernant les élus responsables des relations internationales dans les départements de France Métropolitaine³.

Nos axes de questionnements :

- Y-a t-il un élu en charge de la question des Relations Internationales ?
- Quelle est sa couleur politique ? Par rapport à la Majorité départementale ?
- Quelle est la place des femmes dans ce contexte ?

1.2 METHODOLOGIE

Suite à des recherches sur internet concernant la nomination des Présidents des Conseils généraux, nous avons observé les couleurs politiques des Vices-présidents chargés des Relations Internationales et des Conseillers généraux délégués. En cas d'absence d'information ou de manque de précision sur les sites internet des collectivités, nous avons contacté par téléphone les collectivités⁴. Cette enquête a été réalisée sur les mois d'avril et mai 2011.

L'expression « relations internationales » que nous utiliserons tout au long de cette étude regroupe un grand nombre d'actions qui peuvent être liées, tant à de la solidarité internationale qu'à des échanges dans le cadre des programmes économiques européens. Nous aurons l'occasion d'approfondir ces distinctions au cours de notre analyse.

¹ Il existe 5 DROM : Guadeloupe, Martinique, Guyane, Réunion et Mayotte.

² Disponibles sur www.coopdec.org, Rubrique *Nos références, Publications*.

³ Cette étude a été réalisée sans prendre en compte les DROM.

⁴ Il est intéressant de noter que tous les Départements ne concentrent pas ces informations dans les mêmes services. Nous avons pu être mis en relation avec les services de la communication, les services des assemblées, les secrétariats de cabinet, les services de relations avec les élus ou encore avec les services documentation.

2 L'EXISTENCE DE DELEGATIONS LIEES A L'INTERNATIONAL

- **80% des Conseils généraux ont un élu dédié à la question des relations internationales.**

20% des Départements n'ont aucun élu délégué à cette question. Il s'agit, dans la plupart des cas, de Départements n'ayant pas d'actions spécifiques à l'international ou qui traitent les relations internationales à l'intérieur de politiques globales (comme les subventions territoriales européennes traitées dans le cadre de la politique économique ou les subventions aux associations [et donc certaines fois accordées à des Associations de Solidarité Internationale] dans le cadre de la politique globale de soutien aux associations).

Pour ces collectivités c'est le Président du Conseil qui est désigné comme destinataire à privilégier en cas d'interrogation sur les relations extérieures. Il faut préciser que dans certains de ces Départements des chargés de missions peuvent travailler sur des questions européennes ou internationales, en étant rattachés au Directeur Général des Services ou au Cabinet.

On ne peut conclure à une pratique « de droite » ou « de gauche », car sur les 19 Conseils généraux sans élus spécifiquement nommés, 10 sont du groupe droite (UMP et divers droite) et 9 sont du groupe gauche (PS et divers gauches).

Parmi les 80% de Conseils généraux ayant un élu délégué à cette question certains ont une délégation exclusive à l'international, d'autres cumulent d'autres responsabilités.

- **49 %⁵ de ces élus ont uniquement comme délégation celle des relations internationales.**

Les élus présentent, de façon exclusive ou cumulée, les termes suivants associés à leurs titres de délégués :

- Relations internationales
- Relations européennes
- Relations transfrontalières
- Coopération décentralisée

Le Département de la Haute Saône (70) précise les missions de ces deux élus relations internationales par la zone précise de coopération concernée : L'un est délégué aux relations avec la Roumanie et l'autre avec le Mexique.

- **51%⁶ des élus qui ont la délégation des relations internationales ont d'autres délégations associées à leur titre.**

Certaines collectivités lient la délégation « relations internationales » avec de nombreuses autres délégations. On peut remarquer des redondances que l'on peut classer dans 5 thématiques: économie, tourisme, culture, aménagement du territoire et recherche.

Cette observation permet de révéler les différentes approches politiques liées aux relations internationales.

⁵ Pour le détail, voir Annexe n°1.

⁶ Pour le détail, voir Annexe n°2.

A partir de ces premiers constats, nous pouvons poursuivre notre analyse en étudiant les titres que possèdent ces élus.

Parmi les 80% de conseils généraux présentant un élu spécialisé, on recense différents niveaux de responsabilités matérialisés par deux titres distincts : **Vice-président délégué** ou **Conseiller Général délégué** aux questions internationales.

- **67 % des élus délégués à la question des relations internationales ont le titre de Vice-président délégué.**

Ce titre exprime l'importance donnée aux relations internationales au sein de la majorité des collectivités territoriales.

3 REPARTITION DES DELEGATIONS EN FONCTION DES APPARTENANCES POLITIQUES

- **53% des Conseils généraux sont dirigés par des élus de gauche⁷.**

Sur 95 Départements, 47 % sont en cohérence avec la majorité présidentielle.

- **84% des élus délégués aux relations internationales sont en adéquation⁸ avec la majorité départementale.**

Ainsi, 16% des élus en charge des questions internationales ne sont pas en adéquation avec la majorité départementale et présentent des combinaisons différentes.

Ces 12 Départements présentent différents types de combinaisons⁹ créant des liens entre des Présidents et des élus appartenant soit à la même majorité mais à des partis politiques différents soit à des majorités distinctes et des partis politiques distincts.

⁷La gauche représentant les Divers Gauches, le PS ainsi que le PC.

⁸Nous avons considéré comme élus de droite comme appartenant à l'UMP et aux Divers Droite.

⁹Pour le détail, voir annexe n°3

4 CONCERNANT LA PLACE DES FEMMES

On compte **3 femmes en qualité de Présidents de Départements**¹⁰, dans les Pyrénées Orientales, l'Indre-et-Loire et la Haute-Vienne. Elles sont membres du Parti Socialiste.

Pour mémoire, 13.8 % des conseillers généraux en France sont des femmes¹¹.

Cette proportion passe à 16% pour conseillers généraux dédiés aux questions internationales.

Partis des élus délégués aux Relations Internationale	Total		Total
PS	41	dont femmes	9
UMP	19	dont femmes	0
Divers Droite	8	dont femmes	2
Divers Gauche	4	dont femmes	1
Nouveau Centre	2	dont femmes	0
Parti Communiste Français	2	dont femmes	1
Parti radical de gauche	2	dont femmes	1
Europe écologie - les verts	1	dont femmes	0
Groupe union centriste	1	dont femmes	0
Modem	1	dont femmes	0
Mouvement pour la France	1	dont femmes	0
Total	82		14

¹⁰ Il y a en 5 en France, en comptant les DROM de la Martinique et de la Réunion.

¹¹ Source : Site internet de l'Observatoire des inégalités : www.inegalites.fr

Annexe n°1 :

« 49 % de ces élus ont uniquement la délégation des relations internationales comme responsabilité »

Département	Titre de l'élu
CG Drome (26)	Conseiller Général délégué à la coopération décentralisée
CG Saone et Loire (71)	Conseiller général Délégué à la Coopération décentralisée
CG Meuse (55)	Conseiller Général Délégué aux Affaires européennes et transfrontalières.
CG Haut Rhin (68)	Conseiller général délégué aux relations internationales
CG Hauts de Seine (92)	Conseiller général délégué aux relations internationales
CG Loire Atlantique (44)	Conseillère générale déléguée aux relations internationales et Européennes
CG Rhône (69)	Conseillère générale déléguée aux Relations Internationales et Européennes
CG Val de Marne (94)	Conseillère générale déléguée chargée des projets et financements européens
CG Manche (50)	Conseillère générale en charge des fonds Européens et de la coopération décentralisée
CG Corse du Sud -2b	Elu en charge des relations Européennes
CG Deux Sèvres (79)	Elu en charge des relations Internationales
CG Somme (80)	Elus chargé de la coopération internationale
CG Pyrénées orientales (66)	Elus en charge des questions Européennes et des Relations Internationales
CG Seine Maritime (76)	Elus en charge des relations internationales
CG Maine et Loire (49)	Vice Président chargé des affaires internationales
CG Hérault (34)	Vice Président délégué aux Relations Internationales
CG Marne (51)	Vice président en charge de la coopération décentralisée
CG Isère	Vice Présidente chargée de la coopération décentralisée
CG Ille et Vilaine (35)	Vice Présidente déléguée aux Affaires européennes et Relations internationales
CG Charentes Maritime (17)	Vice-président aux affaires culturelles et international
CG Gironde (33)	Vice-président chargé de la coopération institutionnelle et délégué a la coopération décentralisée
CG Haute Saone - 70	Vice-président chargé des relations avec le Mexique
CG Nord (59)	Vice-président chargé des Relations internationales et Affaires européennes
CG Pas de Calais	Vice-président chargé des Relations internationales et Affaires européennes
CG Bouches du Rhône (13)	Vice-président chargé des relations internationales et de l'Europe
CG Gard - (30)	Vice-président chargé des relations Internationales et Européennes
CG Meurthe et Moselle (54)	Vice-Président Délégué à l'Europe et au Transfrontalier, soit chargé des affaires européennes, de la coopération transfrontalière et de Belval
CG Savoie (73)	Vice-président délégué à la coopération transfrontalière et aux relations Européennes
CG Alpes de Haute Provence (04)	Vice-président délégué à l'Europe
CG Sarthe (72)	Vice-président délégué aux relations extérieures
CG Aveyron (12)	Vice-président délégué aux relations internationales
CG Haute Vienne (87)	Vice-président délégué aux relations internationales
CG Vendée (85)	Vice-président en charge de la coopération international
CG Loire (42)	Vice-président en charge des questions internationales
CG Orne (61)	Vice-président en charge des questions internationales
CG Morbihan (56)	Vice-président Relations internationales
CG Eure (27)	Vice-président Relations internationales et coopération décentralisée
CG Côtes d'Armor (22)	Vice-présidente chargée de la coopération internationale et des affaires européennes
CG Haute Saone - 70	Vice-présidente chargée des relations avec la Roumanie
CG Saone et Loire (71)	Vice-présidente en Charge des relations européennes
Total	40/82

Annexe 2 :

« 51% des élus qui ont la délégation des relations internationales ont d'autres délégations associées à leur titre. »

Département	Titre de l'élu
CG Ain (01)	Vice-président chargé du tourisme et des questions transfrontalières.
CG Aisne - 02	Vice-président chargé du développement territorial et des Affaires Européennes
CG Allier (03)	Vice-président chargé de la communication et de la coopération décentralisée
CG Alpes Maritimes	Vice-président en charge de la montagne, de l'agriculture, du contrat de plan, de l'économie numérique et des relations Européennes
CG Alpes Maritimes	Vice-président chargé de la coopération transfrontalière et des anciens combattants
CG Ardèche (07)	Conseiller général délégué aux transports et à la solidarité internationale
CG Ariège (09)	Vice-président en charge de l'économie, de l'aménagement du territoire, de l'emploi et de l'environnement
CG Aude (11)	Vice président en charge de l'aménagement du territoire, des infrastructures et des mobilités
CG Bas Rhin (67)	Vice-Président en charge Pôle développement des territoires
CG Charente (16)	Vice-Président du Conseil général, chargé des finances, des marchés publics, des contrats territoriaux et de l'ouverture sur l'Europe et l'International
CG Cher (18)	Vice Président déléguée à la prospective, la recherche, le dialogue social et la coopération décentralisée
CG Corrèze (19)	Vice-président chargé du développement territorial, des fonds Européens et des services publics
CG Dordogne (24)	Conseiller général chargé de : Economie - Emploi - Politique contractuelle - Affaires Européennes et Coopération décentralisée
CG Doubs (25)	Vice Président en charge de la culture et de la démocratie participative
CG Essonne (91)	Vice Président en charge de la culture, des sports, de la vie associative et de la coopération décentralisée
CG Finistère (29)	Conseillère générale déléguée à la langue Bretonne et à la Coopération Décentralisée
CG Haute Garonne (31)	Conseiller général président de la commission Equilibre, solidarité et développement des territoires - Cohésion territoriale - Phénomène métropolitain - Réforme territoriale - Intercommunalité.
CG Haute Loire (43)	Conseiller Général délégué à la Culture jeunesse tourisme et sport
CG Haute Savoie (74)	Vice Président délégué au développement durable, à l'aménagement du territoire, aux coopérations transfrontalières, aux affaires européennes et aux transports et déplacements
CG Hautes Alpes (05)	Conseiller général délégué à la Culture, Patrimoine, Vie associative, Affaires européennes et régionales
CG Hautes Alpes (05)	Conseiller général délégué à l'aide aux communes et à la coopération décentralisée
CG Hautes Pyrénées (65)	Président de la 6ième Commission Aménagement du territoire et Coopération décentralisée
CG Indre et Loir (37)	Conseiller Général délégué au tourisme et à la coopération décentralisée
CG Jura (39)	Vice-Président en charge des relations avec les collectivités territoriales et des coopérations
CG Loir et Cher (41)	Vice président en charge de l'aménagement du territoire
CG Loiret (45)	Président de la commission Aménagement du territoire
CG Lozère (48)	Vice président chargé des Affaires Européennes et de l'Agriculture
CG Mayenne (53)	Conseillère générale, présidente commission sport jeunesse et citoyenneté
CG Meurthe et Moselle (54)	Vice-Président Délégué à l'Education et à l'Innovation Citoyenne, soit chargé des collèges, de la jeunesse et de l'éducation populaire, de la citoyenneté, de la participation, de l'investissement humain, du développement urbain, de la politique de la ville et de la Coopération décentralisée.
CG Moselle (57)	Vice président en charge des affaires économiques de l'aménagement du territoire et des questions transfrontalières
CG Oise (60)	Vice-Président chargé de l'aide aux collectivités locales, du logement et de la coopération
CG Puy de Dôme (63)	Vice-Présidente déléguée à l'Enfance, la famille, le Handicap et les Affaires européennes
CG Pyrénées Atlantiques (64)	Vice présidente chargée des politiques contractuelles de développement
CG Rhône (69)	Elu en charge du rayonnement culturel et des relations internationales
CG Seine et Marne (77)	Conseiller Général Délégué chargé des relations avec les intercommunalités et des affaires européennes
CG Seine Saint Denis	Vice-président à la Coopération décentralisée internationale et la formation professionnelle
CG Seine Saint Denis	Vice-président à la Solidarité, l'insertion, l'économie sociale et solidaire, les relations internationales et les affaires européennes
CG Val d'Oise (95)	Sième Vice Président chargé des Affaires Européennes et des relations avec les collectivités territoriales
CG Vaucluse (84)	Vice Président délégué au Développement économique, à l'Emploi, au Tourisme et à la Coopération décentralisée
CG Vienne (86)	Vice-Président en charge de la SEM patrimoniale, Développement de l'aire du Futuroscope et Grands projets, Aménagement numérique, Coopération internationale
CG Vosges (88)	Vice Président à l'Evaluation, prospective 2014 et affaires Européennes
CG Yvelines (78)	Vice-président délégué aux déplacements, à la programmation routière, aux travaux routiers, à la gestion et l'exploitation de la route, aux transports et aux circulations douces, et à la coopération décentralisée
Total	42/82

Annexe 3 :

« 12 Départements présentent des distinctions entre le parti politique du
Président et de l' élu délégué aux relations internationales »

Département	Titre de l' élu	Partis politiques
CG Vendée (85)	Président du Cg Vendée	Divers droite
CG Vendée (85)	Vice Président en charge de la coopération international	Mouvement pour la France
CG Val d'Oise (95)	Président du CG Val d'Oise	PS
CG Val d'Oise (95)	Sieme Vice Président chargé des Affaires Européennes et des relations avec les collectivités territoriales	UMP
CG Val de Marne (94)	Président du CG Val de Marne	PCF
CG Val de Marne (94)	Conseillère générale déléguée chargée des projets et financements européens	PS
CG Seine Saint Denis	Président du CG Seine Saint Denis	PS
CG Seine Saint Denis	Vice-président à la Coopération décentralisée internationale et la formation professionnelle	Parti Communiste Français
CG Seine Saint Denis	Vice-président à la Solidarité, l'insertion, l'économie sociale et solidaire, les relations internationales et les affaires européennes	Europe écologie, Les Vents
CG Saone et Loire (71)	Président du CG Saone et Loire	PS
CG Saone et Loire (71)	Conseiller général Délégué à la Coopération décentralisée, Conseiller délégué auprès de la 2ème Vice-présidente.	PS
CG Saone et Loire (71)	Vice-présidente en Charge des relations européennes	Parti Radical de Gauche
CG Rhône (69)	Président du CG Rhone	Divers droite
CG Rhône (69)	Conseillère générale déléguée aux Relations Internationales et Européennes	PS
CG Rhône (69)	Elu en charge du rayonnement culturel et des relations internationales	Groupe union centriste
CG Pyrénées Atlantiques (64)	Président du CG Pyrénées Atlantique	UMP
CG Pyrénées Atlantiques (64)	Vice présidente chargée des politiques contractuelles de développement	PS
CG Lozère (48)	Président du CG Lozère	UMP
CG Lozère (48)	Vice président chargé des Affaires Européennes et de l'Agriculture	Nouveau Centre
CG Loir et Cher (41)	Président du CG Loire et Cher	Divers droite
CG Loir et Cher (41)	Vice président en charge de l'aménagement du territoire	Nouveau Centre
CG Jura (39)	Président du CG Jura	UMP
CG Jura (39)	Vice-Président en charge des relations avec les collectivités territoriales et des coopérations	PS
CG Hautes Pyrénées (65)	Président du CG Hautes Pyrénées	Divers Gauche
CG Hautes Pyrénées (65)	Président de la 6ième Commission Aménagement du territoire et Coopération décentralisée	Parti Radical de Gauche
CG Aveyron (12)	Président du CG Aveyron	UMP
CG Aveyron (12)	Vice Président délégué aux relations internationales	Modem